



MM N° 24/2012 concernente la richiesta di un credito di fr. 75'000.-- per l'acquisto di un minibus per il trasporto degli allievi dell'Istituto scolastico comunale

All'onorando
Consiglio comunale di
Minusio

Minusio, 6 novembre 2012

Onorevoli Presidente e Consiglieri,

il 09.11.09, nell'ambito di un ampio programma di rinnovamento del parco veicoli comunale (MM N° 26/09), il Consiglio comunale aveva autorizzato la sostituzione del vecchio minibus scolastico "Ford Transit 190L", acquistato nel 1999, in servizio dal 06.12.99 e che aveva alle spalle circa 75'000 km.

A seguito del concorso pubblico, apparso sul FUC N° 45 del 07.06.11, è stato ordinato, acquistato e messo in circolazione il 26.01.12 il nuovo minibus della scuola ("Renault Master DCI 125").

A. Situazione

a) Utilizzo del minibus scolastico

Sin dall'introduzione degli ultimi programmi d'insegnamento (1984) sono consigliate almeno tre uscite di studio all'anno per sezione che permettano agli allievi di visitare le varie regioni del Cantone per acquisire una maggiore conoscenza del territorio cantonale, sia dal punto di vista geografico che da quello naturalistico ed economico, oltre alla visita delle strutture più importanti, i musei e le mostre organizzate in Ticino.

Parallelamente hanno preso sempre più importanza varie attività proposte in strutture lontane da scuola.

Si segnalano ad esempio le attività sportive organizzate dal nostro Istituto scolastico comunale (pattinaggio e giornate sportive al CST di Tenero) e quelle proposte a livello regionale o cantonale (torneo di unihockey al CST di Tenero, torneo di pallacanestro a Bellinzona).

Per avvicinare e sensibilizzare gli allievi verso le varie attività artistiche alle classi vengono proposti, oltre alle visite di mostre, dei concerti, delle rappresentazioni teatrali e delle proiezioni cinematografiche organizzate nella regione appositamente per le scuole.



Il bussino della scuola viene utilizzato, oltre che per il trasporto degli allievi alle proposte didattiche indicate in precedenza, per il trasporto degli allievi della Vignascia iscritti alla mensa scolastica di Cadogno, per il giornaliero trasporto delle classi di Cadogno alla piscina comunale della Vignascia per le lezioni settimanali di nuoto (10 trasporti alla settimana), per il trasporto settimanale degli allievi presso lo Studio dentistico della Vignascia, per la settimana di scuola montana, per effettuare acquisti e trasporti vari di materiali e apparecchiature per la scuola.

Annualmente l'Istituto scolastico comunale organizza in media una settantina di uscite nelle varie regioni del Cantone con il minibus scolastico.

Le ditte esterne vengono coinvolte per una cinquantina di trasporti scolastici annuali quando le uscite previste cadono in concomitanza con altre uscite per le quali il minibus è già occupato, per i trasporti di classi con un numero di allievi superiore ai posti consentiti o per i trasporti di più classi a spettacoli, concerti e rappresentazioni teatrali.

A seguito delle nuove normative pubblicate il 01.04.10 l'automezzo di trasporto scolastico deve rispettare determinate caratteristiche, in particolare per la sicurezza, le quali hanno influito sul numero massimo di allievi trasportabile.

Ad esempio il vecchio bussino della scuola, che a dicembre 2012 non sarà più omologato per il trasporto di allievi, poteva portare 23 allievi dietro + 3 adulti davanti, mentre il nuovo minibus ne può portare solo 21 dietro più tre davanti (docente e conducente compresi).

Va sottolineato che, a nostra conoscenza, non esistono minibus con una maggiore possibilità di trasporto di persone, restando nei limiti delle 3.5 ton previsti dalla Legge.

b) La situazione attuale

Il nuovo minibus è omologato per il trasporto di 21 allievi dietro con età compresa fra i 4 e i 12 anni (più tre persone davanti).

Ne consegue che le problematiche a cui si deve trovare una soluzione sono due:

- > l'impossibilità di trasportare sull'attuale bussino i bambini di 3 anni della scuola dell'infanzia, salvo che sugli attuali sedili si mettano dei rialzi omologati;
- > l'impossibilità di portare più di 21 allievi (considerando che per le uscite di studio i posti a sedere davanti sono occupati, oltre che dal conducente, dal docente titolare e da un accompagnatore - obbligatorio), tranne che si faccia sedere un allievo davanti e l'accompagnatore segua il bussino con la sua automobile privata, con una maggior difficoltà nel trovare accompagnatori e la necessità di pagare all'accompagnatore stesso le spese per l'utilizzo della sua auto privata.



Non essendoci in commercio un minibus scolastico che possa trasportare un numero superiore di allievi, in un primo momento si era pensato di modificare il vecchio bussino della scuola affinché potesse essere omologato per il trasporto di una decina di allievi, permettendo così di non rivolgersi a ditte esterne per il trasporto di classi con più di 21 allievi, ma di utilizzare i due bussini della scuola contemporaneamente guidati dai due custodi della scuola elementare (Silvano Manfrina e David Ingra'), entrambi in possesso della relativa speciale licenza di guida.

Nel corso del mese di giugno 2012 è stato presentato alla Commissione della motorizzazione un rapporto indicante gli interventi necessari per la sistemazione del vecchio bussino.

Il rapporto indicava che:

- > con gli attuali sedili il vecchio bussino scolastico può essere utilizzato fino a dicembre 2012 per il trasporto di allievi dalla seconda alla quinta elementare, esclusi quindi la scuola dell'infanzia e la prima elementare (decisione USTRA del 02.02.10 concernente la deroga all'obbligo di assicurare con un dispositivo di sicurezza i fanciulli a partire da sette anni nei posti con cinture addominali);
- > il vecchio bussino è stato utilizzato fino ad inizio maggio 2012 per il trasporto di due classi contemporaneamente in uscita, ma un problema ai freni e alla frizione si è presentato e lo stesso mezzo non può più essere utilizzato per questioni di sicurezza; per suddetta riparazione sono necessari fr. 4'500.-- circa;
- > la carrozzeria del bussino vecchio necessita anche di una riparazione, per la quale si prevede una spesa di circa fr. 3'500.--;
- > a queste spese andrebbero aggiunti circa fr. 14'000.-- per la sistemazione dell'interno con sedili a norma per il trasporto di 11 allievi e 3 adulti davanti;
- > l'intera spesa per poter utilizzare anche in futuro il vecchio bussino scolastico ammonterebbe a fr. 22'000.--.

La Commissione della motorizzazione ha espresso un preavviso negativo per la sistemazione del vecchio bussino, considerando non giustificata l'entità della spesa.

Va considerato inoltre che dal 01.08.12 sugli scuolabus messi in circolazione per la prima volta saranno ammessi posti a sedere di dimensioni ridotte (per bambini di 3 anni), solo se a detta di un organo di controllo riconosciuto dall'USTRA saranno in grado di garantire lo stesso livello di protezione dei dispositivi per fanciulli omologati in base alla serie 03 o 04 del Regolamento ECE N° 44.

Questi sedili sono già in dotazione presso le ditte che si occupano di sistemare l'interno dei veicoli (per il bussino nuovo Renault il lavoro è stato eseguito dalla ditta Waldspurger / Bühlemann AG).



c) Le possibili soluzioni

Malgrado la possibilità di sistemare dei rialzi per i bambini di 3 anni sui sedili dell'attuale bussino scolastico, rimane il problema del numero di allievi da trasportare e per risolverlo ci sono le seguenti possibilità:

- > utilizzare il bussino scolastico per le classi fino a 21 allievi, escludendo 5 sezioni su 6 di scuola dell'infanzia che hanno un effettivo di 22 - 23 allievi per sezione, e rivolgersi alle ditte esterne di trasporto per 5 sezioni della scuola dell'infanzia e tutte le sezioni di scuola elementare con un numero di allievi superiore a 21;
- > acquistare un secondo bussino della scuola, guidato dal custode della Vignascia.

Per la prima opzione occorre considerare che il settore dei trasporti segue l'andamento generale segnato da un graduale aumento dei costi.

A fronte di preventivi tendenzialmente severi questo incremento della spesa limita di conseguenza le possibilità di organizzare uscite di studio.

A titolo indicativo generale un bus per una giornata costa da fr. 800.-- a fr. 1'200.--, a dipendenza della distanza percorsa e indipendentemente dal numero degli allievi trasportati, mentre un trasporto andata e ritorno Cadogno - Vignascia (mensa, dentista, piscina) costa fr. 150.--.

La maggior parte degli spostamenti deve avvenire a mezzo bus poiché permette di raggiungere in una sola uscita più località o strutture, rispettivamente perché l'alternativa della ferrovia non permette di raggiungere qualsiasi luogo del Cantone.

Il minibus scolastico è stato a tutt'oggi utilizzato con regolare frequenza e ci ha permesso di rispettare i programmi scolastici e di restare nei preventivi effettuando un numero maggiore di uscite.

Un secondo nuovo veicolo per la scuola permetterebbe di meglio organizzare i trasporti con mezzi propri, risolvendo non solo il problema delle uscite, bensì anche quello del trasporto degli allievi che devono andare alla mensa o dal dentista anche nei momenti di assenza dell'attuale bussino Renault e quello legato alle lezioni di nuoto, dato che altrimenti si dovrebbe far capo a ditte esterne per il trasporto in piscina delle classi con più di 21 allievi (22 permettendo ad un allievo di sedersi davanti, accanto al docente titolare).

Trattasi di un'attività importante e salutare, fonte tuttavia d'inconvenienti se il trasporto non potesse essere garantito dal minibus scolastico.

Lo spostamento alla Vignascia rappresenta una perdita di tempo non irrilevante soprattutto per le classi del 2° ciclo, il cui programma è carico.

Inoltre si consideri che per una mezz'ora di nuoto bisogna contare circa un'ora e mezza di spostamento e preparazione.



A questo va aggiunta la stanchezza che non permette più un rendimento soddisfacente nelle ore successive e il problema della fatica e della facilità di ammalarsi all'uscita della piscina specialmente per gli allievi del 1° ciclo.

Durante la brutta stagione inoltre il passaggio dalla piscina fortemente riscaldata alla temperatura esterna comporta uno sbalzo che spesso favorisce l'insorgere di malattie.

d) Costi

Il mercato offre diverse possibilità e le nostre valutazioni preliminari partono anche dal fatto che buona parte degli scuola-bus vengono realizzati da carrozzieri indipendenti, partendo da furgoni standard di marche diverse.

I costi stimati sono i seguenti:

▪ Furgone	fr. 53'000.--
▪ Accessori	fr. 7'000.--
▪ Trasformazione	<u>fr. 15'000.--</u>
▪ Totale	fr. 75'000.--

B. Incidenza finanziaria dell'acquisto

Come il Municipio ha avuto modo d'indicare in precedenti messaggi il nuovo art. 164b LOC, entrato in vigore il 01.01.09, precisa che le richieste di credito con proposte d'investimento rilevanti per rapporto all'importanza del bilancio del Comune devono contenere indicazioni sulle conseguenze finanziarie.

Il Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (Rgfc) precisa, al suo art. 15, che il limite oltre il quale un investimento è ritenuto "rilevante" è calcolato con una percentuale pari al 10 % del gettito d'imposta cantonale e in ogni caso quando l'investimento supera l'importo di 1 mio di franchi; non è il caso del presente messaggio.

Tuttavia riteniamo opportuno fornire comunque alcune indicazioni sulle conseguenze finanziarie di un simile investimento:



a) Oneri finanziari conseguenti all'investimento

Principio di finanziamento delle opere d'investimento:

- a brevissimo termine, utilizzo mezzi propri, secondo disponibilità di liquidità corrente;
- a breve termine, utilizzo linea di credito in conto corrente bancario;
- a medio / lungo termine, accensione prestiti bancari fissi.

L'onere finanziario relativo agli interessi passivi può variare a dipendenza del tempo d'avanzamento dei lavori e della durata di utilizzo delle tre varianti sopra elencate.

A titolo indicativo gli ultimi prestiti sottoscritti con degli Istituti bancari risalgono a giugno 2012 con un tasso d'interesse fisso del 0.610 e 0.811 % (durata 4 anni).

b) Pertinenza dell'investimento con il Piano finanziario (PF)

L'acquisto di un secondo bus scolastico non era contemplato nel precedente PF; lo stesso dicasi per il Piano delle opere (PO) adottato dal Municipio per lo stesso periodo e regolarmente aggiornato.

c) Sopportabilità dell'investimento

In considerazione del modesto importo, non si giustifica l'aggiornamento del PF in quanto la linea di comportamento dell'Esecutivo in materia d'investimenti (a medio termine) comporta sempre importi a preventivo compatibili con la potenzialità finanziaria del nostro Comune.

Va comunque considerato il fatto che ad ogni inizio di legislatura, ed è il caso anche per questa nuova Legislatura, il Municipio provvede all'allestimento ed aggiornamento del PF e PO.

d) Impatto economico

▪ tasso d'interesse ultima sottoscrizione prestito	0.610 % / 0.811 %
▪ tasso d'interesse considerato	2.50 %
▪ tasso d'ammortamento LOC	25-100 %
▪ tasso d'ammortamento considerato (preventivo)	25 %

(ammortamento calcolato sul valore residuo, art. 12Rgfc)



Questo comporta per l'investimento specifico la seguente incidenza:

Anno	Valore a bilancio	Ammortamento di esercizio 25.00%	Ammortamento complessivo	Residuo a bilancio	Interessi passivi 2.50%
1°	75'000.00	18'750.00	18'750.00	56'250.00	1'875.00
5°	23'730.47	5'932.62	57'202.15	17'797.85	593.26
10°	5'631.35	1'407.84	70'776.49	4'223.51	140.78
15°	1'336.35	334.09	73'997.74	1'002.26	33.41
20°	317.12	79.28	74'762.16	237.84	7.93
25°	75.25	18.81	74'943.56	56.44	1.88
30°	17.86	4.46	74'986.61	13.39	0.45

C. Considerazioni finali

Ci rendiamo conto che l'impegno finanziario proposto è considerevole, visto che va ad aggiungersi alla spesa già effettuata per l'acquisto del nuovo bussino Renault ad inizio 2012.

La disponibilità di un secondo mezzo di trasporto per l'Istituto scolastico rende possibile l'organizzazione di un maggior numero di uscite, senza un aumento delle spese di gestione corrente, garantendo una scuola qualificante anche per l'offerta di attività da svolgere al di fuori delle sedi scolastiche.

Per le considerazioni espresse invitiamo l'onorando Consiglio comunale a voler

RISOLVERE:

1. Al Municipio è concesso un credito di fr. 75'000.-- per l'acquisto di un minibus per il trasporto degli allievi dell'Istituto scolastico comunale.
2. L'importo è da indicare nel bilancio 2012 al conto investimenti; il credito decade se non utilizzato entro due anni dalla presente decisione.

Con la massima stima,

p. IL MUNICIPIO DI MINUSIO
Il v. Sindaco: Il Segretario:

T. Tommasini avv. U. Donati

Va per esame e preavviso alla Comm. Gestione