MM N° 11/2014 concernente la richiesta di un credito d'opera di fr. 50'000.00 a valere quale partecipazione ai costi per il risanamento del ponte sulla Navegna (su comprensorio del Comune di Brione sopra Minusio) in località "Resa di fuori"

All'onorando
Consiglio comunale di
Minusio

Minusio, 18 marzo 2014

Onorevoli Presidente e Consiglieri,

1. PREMESSA

Con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione, per esame e approvazione, la richiesta di un credito di partecipazione di fr. 50'000.00 a favore del Comune di Brione sopra Minusio destinato alle opere di risanamento del ponte sul riale Navegna in località "Resa di fuori" nel territorio giurisdizionale di Brione sopra Minusio.

Per permettere un'importante opera selvicolturale d'interesse intercomunale sulla montagna della Val Resa risulta fondamentale rendere accessibile 'area di cantiere ai mezzi pesanti il più vicino possibile alla zona d'intervento.
L'Ufficio forestale intende disboscare circa 3'000 m; di legname su proprietà del Patriziato promiscuo nell'arco dei prossimi 4 - 5 anni.
I fondi interessati da questi interventi si trovano in parte pure su comprensorio di Minusio, come l'area del bosco Faedo.

Affinché la Sezione forestale finanzi l'intera operazione è indispensabile intervenire con una serie di opere preventive di miglioria.
Queste, prima fra tutte in ordine di tempo il rifacimento del ponte sulla Navegna, sono delle opere imprescindibili al fine di garantire nel tempo la manutenzione in primis dei boschi o della montagna in generale della Val Resa.

Seguiranno in una seconda fase altre migliorie stradali, fra cui il rifacimento dell'ultimo tratto di strada comunale su territorio di Minusio dalla piazza di giro all'osteria "Al Grott Cafe".
Per questo tratto stradale è stato in effetti riconosciuto l'interesse d'accesso veicolare avente componente forestale.
Questo secondo progetto, di cui però non si conoscono ancora i dettagli, sarà promosso in prima persona dalla Sezione forestale in quanto ente esecutore degli interventi forestali.

2. PROGETTO DI RISANAMENTO DEL PONTE SULLA NAVEGNA

Il 7 maggio 2013 il Consiglio comunale di Brione sopra Minusio si è espresso favorevolmente su un primo progetto, elaborato dall'ing. Giovanni Stoffel dello Studio d'ingegneria SM di Locarno, che prevedeva il risanamento del ponte esistente; il costo complessivo dell'opera era stato quantificato in fr. 366'000.00.
L'esecuzione dell'opera, vista la riconosciuta interessenza forestale, sarà sostenuta finanziariamente dal Cantone il quale ha deciso di stanziare un sussidio complessivo (cantonale + federale) pari al 60 % dell'importo sussidiabile, pari a fr. 249'000.00.

Pur essendo un'opera su comprensorio di Brione sopra Minusio, vista la finalità comune di salvaguardia della nostra montagna e la presenza di proprietà sul nostro comprensorio, nell'ambito di una trattativa fra i due Comuni, Minusio si era dichiarato favorevole ad una partecipazione a corpo di fr. 50'000.00 per le opere di risanamento rispetto ad una cifra rimanente di circa fr. 216'000.00 dedotti i sussidi.

Il progetto prevedeva il risanamento della struttura esistente e la posa durante i lavori di un ponte provvisorio nell'ambito di un'esercitazione militare.

I lavori, iniziati lo scorso 15 luglio 2013, hanno tuttavia evidenziato una serie di problemi:

> varie difficoltà nella fase di realizzazione degli appoggi per il ponte provvisorio, dovute alla scarsa qualità del terreno, hanno portato all'edificazione di fondazioni massicce molto più imponenti rispetto a quanto si poteva prevedere;

> l'intervento dell'esercito per la posa di un ponte militare provvisorio, di cui si prevedeva l'uso inizialmente, non sarebbe più stato disponibile a titolo gratuito ma, secondo nuove disposizioni, avrebbe dovuto essere affittato ad un costo di circa fr. 15'000.00 mensili.

Ciò ha indotto il Municipio di Brione sopra Minusio a fermare i lavori per riesaminare il progetto e verificare se le nuove fondazioni, più massicce rispetto a quelle a progetto, siano in grado di sostenere, invece di un semplice ponte provvisorio, un nuovo ponte definitivo con tutte le caratteristiche funzionali e statiche richieste.

Le verifiche effettuate dal progettista hanno dato esito positivo; le tre fondazioni, assieme a qualche accorgimento per garantire la durabilità della struttura, sono state ritenute idonee allo scopo.
Anche le preposte Istanze cantonali, Ufficio forestale e Ufficio dei corsi d'acqua, interpellate preliminarmente, si sono espresse favorevolmente.
Il Municipio di Brione sopra Minusio ha quindi abbandonato il progetto iniziale e ha dato incarico al progettista di elaborare una variante di progetto.

Il nuovo progetto, che prevede lo sfruttamento delle due nuove fondamenta per la costruzione di un nuovo ponte e la demolizione del vecchio, ha tuttavia generato un sensibile aumento dei costi (preventivo aggiornato a fr. 490'000.00), aumento a cui però il Municipio di Minusio, alla pari degli altri Servizi cantonali coinvolti, non ritiene di dover contribuire.
Il nuovo progetto è stato approvato dal Consiglio comunale di Brione sopra Minusio in data 16 dicembre 2013.

A prescindere dalle previste importanti opere selvicolturali previste sulla montagna della Val Resa, la ricostruzione a nuovo del ponte sulla Navegna con una maggiore portata costituisce un'opera di miglioria a vantaggio prevalentemente di residenze secondarie, parte di queste anche su comprensorio di Minusio (vedi Resa di Mezzo, monti di Schivasco, Chiodo, Giorledo, ecc.).

Indipendentemente dalla scelta tecnica dell'operazione, per i motivi già evidenziati nella nostra precedente decisione, qualsiasi costo aggiuntivo derivante da opere supplementari di miglioria, come la posa di un ponte provvisorio o la ricostruzione a nuovo di un ponte, non entra assolutamente in linea di conto poiché non giustificato da un interesse generale e perché gli stessi lavori forestali non sono condizionati a tali migliorie; queste ultime modifiche di progetto non comporteranno quindi alcun aumento di contributo.

Il nostro Municipio ha quindi ribadito l'adesione alla sola proposta di risanamento del ponte, così come previsto nel primo progetto e ha confermato la volontà di sottoporre al Consiglio comunale una partecipazione alla spesa complessiva dell'opera per il solo rifacimento del ponte esistente per un importo netto massimo a nostro carico, dedotti i vari sussidi e partecipazioni, di **fr. 50'000.00 (IVA incl.)**, secondo quanto preventivato nel primo progetto del novembre 2012.

Il contributo non é previsto nel Piano finanziario.

3. PRELIEVO DEI CONTRIBUTI DI MIGLIORIA

Riteniamo che, a norma di legge, il Comune di Brione sopra Minusio, debba valutare nel pieno rispetto della propria esclusiva competenza ed autonomia di Ente esecutore, l'eventualità di procedere al prelievo di contributi di miglioria.

4. INCIDENZA FINANZIARIA DELL'OPERA

Come il Municipio ha avuto modo d'indicare in precedenti messaggi il nuovo art. 164b LOC, entrato in vigore il 01.01.09, precisa che le richieste di credito con proposte d'investimento rilevanti per rapporto all'importanza del bilancio del Comune devono contenere indicazioni sulle conseguenze finanziarie.

Il Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (Rgfc) precisa, al suo art. 15, che il limite oltre il quale un investimento è ritenuto "rilevante" è calcolato con una percentuale pari al 10 % del gettito d'imposta cantonale e in ogni caso quando l'investimento supera l'importo di 1 mio di franchi; non è il caso del presente messaggio.

Tuttavia riteniamo opportuno fornire comunque alcune indicazioni sulle conseguenze finanziare di un simile investimento:

a) Oneri finanziari conseguenti all'investimento

Principio di finanziamento delle opere d'investimento:
> a brevissimo termine, utilizzo mezzi propri, secondo disponibilità di liquidità corrente;
> a breve termine, utilizzo linea di credito in conto corrente bancario;
> a medio / lungo termine, accensione prestiti bancari fissi.

L'onere finanziario relativo agli interessi passivi può variare a dipendenza del tempo d'avanzamento dei lavori e della durata di utilizzo delle tre varianti sopra elencate.
A titolo indicativo gli ultimi prestiti sottoscritti con degli Istituti bancari risalgono a giugno 2013 con un tasso d'interesse fisso dello 0.77 % (durata 4 anni).

b) Pertinenza dell'investimento con il Piano finanziario (PF)

Le opere oggetto del presente messaggio non sono contemplate nel PF 2012/16.
Lo stesso dicasi per il Piano delle opere (PO) del 10.10.13 adottato dal Municipio per lo stesso periodo.

c) Sopportabilità dell'investimento

Non si giustifica oggi un aggiornamento del PF in quanto la linea di comportamento dell'Esecutivo in materia d'investimenti (a medio termine) comporta sempre importi a preventivo compatibili con la potenzialità finanziaria del nostro Comune.

d) Impatto economico

▪ tasso d'interesse ultima sottoscrizione prestito	0.77 %
▪ tasso d'interesse considerato	2.50 %
▪ tasso d'ammortamento nuova LOC - opere del genio civile*	10 % / 25 %
▪ tasso d'ammortamento considerato (preventivo)	12 %

*(*ammortamento sul relativo valore residuo, art. 12Rgfc)*

Questo comporta per l'investimento specifico la seguente incidenza:

Anno	Valore a bilancio 50'000.00	Ammortamento di esercizio 12.00 %	Ammortamento complessivo	Residuo a bilancio	Interessi passivi 2.50 %
1°	50'000.00	6'000.00	6'000.00	44'000.00	1'250.00
5°	29'984.77	3'598.17	23'613.40	26'386.60	749.62
10°	15'823.92	1'898.87	36'074.95	13'925.05	395.60
15°	8'350.79	1'002.09	42'651.31	7'348.69	208.77
20°	4'406.98	528.84	46'121.86	3'878.14	110.17
25°	2'325.70	279.08	47'953.38	2'046.62	58.14
30°	1'227.35	147.28	48'919.93	1'080.07	30.68

5. CONCLUSIONI

Per quanto precede, visto l'interesse intercomunale dell'oggetto, il Municipio invita l'onorando Consiglio comunale ad approvare il presente contributo a favore del Comune di Brione sopra Minusio.

Ci teniamo volentieri a disposizione per ogni ragguaglio e vi chiediamo di voler

RISOLVERE:

1. Al Municipio è concesso un credito d'opera di fr. 50'000.00, a valere quale partecipazione ai costi per il risanamento del ponte sulla Navegna (su comprensorio del Comune di Brione sopra Minusio) in località "Resa di fuori".
   Il presente credito (indice dei costi al 1° gennaio 2014) sarà adeguato alle dimostrate variazioni dell'indice dei costi di costruzione.

2. L'importo è da indicare nel bilancio 2014 al conto investimenti; il credito decade se non utilizzato entro tre anni dalla presente decisione.

Con la massima stima,

p. IL MUNICIPIO DI MINUSIO
Il Sindaco: Il Segretario:

avv. F. Dafond avv. U. Donati

Va per esame e preavviso congiunto alle Commissioni dell'edilizia e della gestione